



ENTE DI ASSISTENZA E SERVIZI ALLA PERSONA
E.A.S.P. "A. BALDASSINI" - ASP

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
n. 19 DEL 4 NOVEMBRE 2025

OGGETTO: PROPOSTA DI CO-PROGETTAZIONE PRESENTATA DA ASAD SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE PROT. N. 139 DEL 09/04/2025. VALUTAZIONE POSITIVA E ACCOGLIMENTO. DETERMINA A CO-PROGETTARE AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017, DEL D.M. 72/2021 E DELLA L.R. UMBRIA 2/2023. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO DI INDIZIONE DI ISTRUTTORIA FINALIZZATA ALLA SELEZIONE DI ENTI DEL TERZO SETTORE PER LA CO-PROGETTAZIONE E GESTIONE IN PARTNERSHIP DEI SERVIZI SOCIOSANITARI E ALBERGHIERI DELLA STRUTTURA GESTITA DALL'E.A.S.P. "A. BALDASSINI"

L'anno duemilaventicinque il giorno quattro del mese di novembre alle ore 18:30 in Gualdo Tadino tra presenti nella consueta sala riunioni si è riunito il Consiglio di Amministrazione costituito da:

		Presenti	Assenti
Franceschini Stefano	Presidente.....	X	
Ascani Giuseppe	Consigliere.....		X
Gioielli Nicoletta	Consigliere.....	X	
Morbidelli Marta	Consigliere.....	X	
Santini Diego	Consigliere.....	X	

PRESIEDE LA SEDUTA, LEGALMENTE COSTITUITA, NOTARI FABRIZIO

Assiste il Direttore Giustiniani dott. Carlo

Funge da Segretario Verbalizzante il Consigliere Santini Diego

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTI

- la L. 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- la L. 8 novembre 2000, n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", in particolare l'art. 1, comma 4;
- l'art. 118, comma 4, della Costituzione, introdotto dalla L. cost. n. 2/2001, che ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale accanto a quello di sussidiarietà verticale;
- il DPCM 30 marzo 2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della Legge 8/11/2000, n. 328", in particolare l'art. 7 che prevede che i Comuni possano indire istruttorie pubbliche per la co-progettazione;



ENTE DI ASSISTENZA E SERVIZI ALLA PERSONA
E.A.S.P. "A. BALDASSINI" - ASP

- le "Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle Cooperative sociali" approvate da ANAC con Deliberazione del 30 gennaio 2016 n. 32;
- la Legge n. 106/2016 "Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale";
- il D.Lgs. n. 117 del 03.07.2017 e ss.mm.ii., recante il Codice del Terzo Settore (CTS), che all'art. 55 disciplina l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione e della co-progettazione;
- la sentenza n. 131/2020 del 20/05/2020 della Corte Costituzionale, che ha definito i caratteri della co-progettazione come modello non basato sulla corresponsione di prezzi e corrispettivi ma sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse pubbliche e private;
- il Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 recante "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55-57 del D.Lgs. n. 117/2017";
- le Linee guida ANAC n. 17 "Indicazioni in materia di affidamenti di servizi sociali", approvate dal Consiglio dell'Autorità con Delibera n. 382 del 27 luglio 2022;
- il D.Lgs. 23/12/2022, n. 201 "Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica", in particolare l'art. 18 sui "Rapporti di partenariato con gli enti del Terzo settore";
- il D.Lgs. n. 36/2023 (Nuovo Codice dei Contratti Pubblici), in specie gli artt. 6 e 173;
- la L.R. 6 marzo 2023 n. 2 "Disposizioni in materia di amministrazione condivisa", con cui la Regione Umbria disciplina gli istituti e i procedimenti di cui all'articolo 55 del D.Lgs. 117/2017, riconoscendo nell'amministrazione condivisa una delle modalità di esercizio di funzioni amministrative;
- lo Statuto dell'EASP "A. Baldassini";

PREMESSO CHE

- in data 9 aprile 2025, con protocollo n. 139, ASAD Società Cooperativa Sociale ha presentato a questa Amministrazione una proposta di co-progettazione e gestione della RP/RSA "EASP Baldassini" e del Centro Diurno Alzheimer "Il Biancospino", ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017, del D.M. 72/2021 e della L.R. Umbria 2/2023;
- la proposta è stata presentata nell'ambito dell'iniziativa privata che la normativa vigente riconosce agli Enti del Terzo Settore ai fini dell'attivazione del procedimento amministrativo di co-progettazione;
- la proposta contiene:
 - un'ipotesi di co-progettazione dei servizi socio-assistenziali e servizi accessori presso la Residenza Sanitaria Assistenziale - Residenza Protetta - Centro Diurno Alzheimer EASP Baldassini di Gualdo Tadino;
 - l'indicazione dei seguenti servizi: 1) Servizio socio-tutelare assistenziale; 2) Servizio di animazione; 3) Servizio ristorazione e preparazione pasti; 4) Servizio igiene degli ambienti; 5) Servizio lavanderia e guardaroba; 6) Servizio manutenzione;
 - una struttura organizzativa dettagliata;
 - obiettivi generali e specifici;
 - modalità operative e gestionali;



ENTE DI ASSISTENZA E SERVIZI ALLA PERSONA
E.A.S.P. "A. BALDASSINI" - ASP

VALUTATO CHE

- la proposta presentata da ASAD Società Cooperativa Sociale è stata attentamente esaminata dal Consiglio di Amministrazione e dalla Direzione;
- la proposta è ritenuta di notevole interesse per l'EASP e risponde pienamente alle esigenze dell'Ente, in quanto:
 - a) è coerente con le finalità istituzionali dell'EASP "A. Baldassini" di garantire servizi sociosanitari e assistenziali di qualità agli anziani ospiti della struttura;
 - b) presenta elementi di qualità e professionalità elevati, come dimostrato da:
 - pluriennale esperienza di ASAD nel settore dei servizi alla persona;
 - possesso di certificazioni di qualità (ISO 9001:2015, ISO 45001:2018, ISO 14001:2015);
 - adozione del MOG 231/2001;
 - certificato per la responsabilità sociale (SA 8000);
 - sistema di gestione per la parità di genere (UNI PdR 125:2022);
 - iscrizione nella WHITE LIST della Prefettura di Perugia;
 - possesso del Rating di Legalità;
 - c) propone un modello organizzativo strutturato e completo che copre tutti gli ambiti dei servizi socio-sanitari e alberghieri necessari al funzionamento della struttura;
 - d) prevede in particolare azioni nell'ambito dell'assistenza socio-sanitaria, animazione, servizi di lavanderia e guardaroba, cucina, pulizie, manutenzione all'interno della struttura RP/RSA/CDA EASP di Gualdo Tadino, con un miglioramento qualitativo dei servizi attraverso l'impiego di risorse messe a disposizione da ASAD e con implementazione dei sistemi di monitoraggio e valutazione;
 - f) risponde ai bisogni degli ospiti con un approccio centrato sulla persona e sulla valorizzazione delle capacità residue;

ASAD Società Cooperativa Sociale è una **Cooperativa sociale** che:

- esercita in forma stabile e principale un'attività d'impresa di interesse generale;
- persegue scopi civici e solidaristici, senza scopo di lucro e con divieto di distribuzione degli utili;
- adotta modalità di gestione responsabili e trasparenti;
- persegue un processo di forte coinvolgimento dei lavoratori, degli utenti e degli altri soggetti interessati;

RITENUTO PERTANTO

- di accogliere favorevolmente la proposta presentata da ASAD Società Cooperativa Sociale, riconoscendone la rilevanza e l'interesse pubblico;
- di dover procedere, in conformità al D.M. 72/2021 e alla L.R. Umbria 2/2023, all'attivazione del procedimento di co-progettazione mediante l'indizione di un avviso pubblico che consenta la partecipazione anche di altri Enti del Terzo Settore eventualmente interessati, nel rispetto dei principi di trasparenza, pubblicità e par condicio;

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE

- l'art. 55 del Codice del Terzo Settore realizza, in attuazione del principio di sussidiarietà orizzontale di cui all'art. 118, comma 4, della Costituzione, una vera e propria proceduralizzazione dell'azione sussidiaria, ponendo in capo ai soggetti pubblici il compito di assicurare il coinvolgimento attivo degli ETS nella programmazione, progettazione e organizzazione degli interventi e dei servizi;
- gli Enti del Terzo Settore, in quanto rappresentativi della "società solidale", costituiscono sul territorio una rete capillare di vicinanza e solidarietà, sensibile alle esigenze del tessuto sociale, e sono in grado di mettere a disposizione dell'ente pubblico dati informativi, capacità organizzativa e di intervento che producono effetti positivi sia in termini di risparmio di risorse che di aumento della qualità dei servizi;
- si instaura, tra i soggetti pubblici e gli ETS, un canale di amministrazione condivisa, alternativo a quello del profitto e del mercato, fondato sulla convergenza di obiettivi e sull'aggregazione di risorse per la programmazione e la progettazione in comune di servizi e interventi;

RICHIAMATO

il Regolamento Regionale Umbria n. 25/2023 che disciplina l'intensità assistenziale e i requisiti per le strutture residenziali;

DATO ATTO CHE

- gli ambiti di intervento oggetto della co-progettazione, come dettagliatamente descritti nelle Linee Guida Tecniche (Allegato A), riguardano i seguenti servizi presso la struttura gestita dall'E.A.S.P. "A. Baldassini" :
 1. Assistenza socio-sanitaria (OSS) - assistenza socio-sanitaria
 2. Assitenza professionale (Educatore/Animatore e Asssitente sociale) attività ricreative e occupazionali per il benessere psicofisico degli ospiti
 3. Cucina/mensa - preparazione e somministrazione pasti per ospiti e personale
 4. Pulizie - igiene degli ambienti (giornaliera, settimanale, mensile, semestrale)
 5. Manutenzione - manutenzione ordinaria della struttura, arredi, attrezzature
 6. Lavanderia - lavanderia biancheria piana, divise personale, vestiti ospiti
- le risorse economiche che l'EASP "A. Baldassini" intende mettere a disposizione come contributo massimo per la partecipazione agli oneri sostenuti dall'ETS selezionato per la co-progettazione saranno dettagliate nell'Avviso pubblico e nei relativi allegati economico-finanziari, con ripartizione per ciascun servizio;
- è richiesto al soggetto partner un co-finanziamento minimo pari al 5% (cinquepercento) delle risorse messe a disposizione dall'EASP, come meglio specificato nell'Avviso pubblico e nei relativi allegati economico-finanziari;
- la durata dell'accordo di collaborazione/convenzione è di 3 (tre) anni a partire dalla data di avvio del progetto, se antecedente alla data di sottoscrizione della convenzione;



ENTE DI ASSISTENZA E SERVIZI ALLA PERSONA
E.A.S.P. "A. BALDASSINI" - ASP

ACQUISITO

il parere favorevole del Direttore dell'E.A.S.P. "A. Baldassini", Dott. Carlo Giustiniani, in merito all'interesse pubblico della proposta presentata da ASAD e alla opportunità di attivare la procedura di co-progettazione;

RILEVATO CHE

ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/1990, è necessario individuare il Responsabile Unico del Procedimento per la gestione della procedura di co-progettazione;

VISTO

- lo schema di Avviso pubblico di indizione di istruttoria, predisposto dal Direttore, contenente:
 - la finalità della procedura;
 - l'oggetto della procedura;
 - il quadro progettuale ed economico di massima;
 - la durata della co-progettazione;
 - i soggetti ammessi e i requisiti di partecipazione;
 - i termini e le modalità di presentazione della domanda;
 - le fasi e le tempistiche della procedura;
 - i criteri di valutazione delle proposte progettuali;
 - la soglia minima di ammissibilità (70 punti su 100);
- gli allegati all'Avviso:

Allegato A: Linee Guida Tecniche (contenenti le specifiche dei servizi oggetto di co-progettazione);

Allegato A1: Modello di Domanda di partecipazione e dichiarazioni sostitutive;

Allegato A2: Dichiarazione soggetti in carica e cessati;

Allegato B: Piano economico-finanziario EASP "A. Baldassini" e partner;

Allegato C: Protocollo legalità;

DATO ATTO CHE

- il CUP (Codice Unico di Progetto) è stato regolarmente acquisito come previsto dalla normativa sulla tracciabilità degli investimenti pubblici, ai sensi dell'art. 11 comma 2-bis della legge 3/2003 e della delibera CIPE n. 63/2020;
- il CIG per la sola tracciabilità dei flussi finanziari verrà generato tramite la Piattaforma Contratti Pubblici di ANAC da acquisire prima dell'avvio della procedura, come previsto dalla legge 136/2010;

TUTTO CIÒ VISTO, RILEVATO E CONSIDERATO

con votazione unanime espressa in forma palese per alzata di mano,



ENTE DI ASSISTENZA E SERVIZI ALLA PERSONA
E.A.S.P. "A. BALDASSINI" - ASP

DELIBERA

- 1.** di dichiarare le premesse e le motivazioni ivi richiamate parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2.** di prendere atto e di valutare positivamente, con conseguente accoglimento, la proposta di co-progettazione e gestione dei servizi interno alla struttura gestita da E.A.S.P. "A. Baldassini" – ASP presentata in data 9 aprile 2025, protocollo n. 139, da ASAD Società Cooperativa Sociale con sede in Via G. Lunghi n. 63 - 06135 Ponte San Giovanni (PG), riconoscendone la rilevanza e l'interesse per l'Ente per le motivazioni espresse in premessa e qui integralmente richiamate;
- 3.** di avviare conseguentemente il procedimento di co-progettazione, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017, del D.M. n. 72 del 31/03/2021 e della L.R. Umbria n. 2/2023, finalizzato alla selezione di Enti del Terzo Settore da coinvolgere nella co-progettazione e gestione in partnership dei servizi socio-sanitari e alberghieri della struttura gestita da E.A.S.P. "A. Baldassini" – ASP;
- 4.** di approvare lo schema di avviso pubblico di indizione di istruttoria, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 117/2017, del D.M. n. 72 del 31/03/2021 e della L.R. Umbria n. 2/2023, finalizzata alla selezione di Enti del Terzo Settore da coinvolgere nella co-progettazione e gestione in partnership dei servizi socio-sanitari e alberghieri della struttura gestita da E.A.S.P. "A. Baldassini" – ASP – CUP I29G25000260003 e di approvare i seguenti Allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale dell'avviso di co-progettazione:
 - Allegato A: Linee Guida Tecniche (contenenti le specifiche dei servizi oggetto di co-progettazione);
 - Allegato A1: Modello di Domanda di partecipazione e dichiarazioni sostitutive;
 - Allegato A2: Dichiarazione soggetti in carica e cessati;
 - Allegato B: Piano economico-finanziario EASP "A. Baldassini" e partner;
 - Allegato C: Protocollo legalità;
- 5.** di individuare e nominare quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/1990, il Dott. Carlo Giustiniani, in qualità di Direttore, previa acquisizione di idonea dichiarazione di assenza di conflitto di interessi;
- 6.** di dare atto che, in conformità al D.M. 72/2021, unitamente all'Avviso pubblico di co-progettazione e ai relativi Allegati, saranno pubblicati anche:
 - a) la proposta presentata da ASAD Società Cooperativa Sociale in data 09/04/2025 prot. n. 139 e relativi allegati;
 - b) il presente atto di valutazione positiva della proposta al fine di garantire la massima trasparenza del procedimento;



ENTE DI ASSISTENZA E SERVIZI ALLA PERSONA
E.A.S.P. "A. BALDASSINI" - ASP

7. di stabilire che l'Avviso pubblico di co-progettazione e i relativi Allegati, unitamente alla documentazione di cui al precedente punto 6, sia pubblicato per la massima diffusione e pubblicità su:

- Albo Pretorio on-line dell'EASP "A. Baldassini" – ASP per 15 giorni consecutivi;
- Sito internet istituzionale dell'EASP "A. Baldassini" – ASP, sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi e Concorsi";
- Trasmessi al Comune di Gualdo Tadino per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi.

8. di autorizzare espressamente il Presidente dell'EASP "A. Baldassini", Dott. Stefano Franceschini e il Direttore dell'EASP "A. Baldassini", Dott. Carlo Giustiniani alla pubblicazione dell'Avviso pubblico, di tutta la documentazione allegata, della proposta ASAD e del presente atto, nonché all'adozione di tutti gli atti conseguenti e necessari per la corretta esecuzione del procedimento di co-progettazione;

9. di trasmettere copia della presente deliberazione a ASAD Società Cooperativa Sociale per conoscenza;

10. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000, stante l'urgenza di procedere alla pubblicazione dell'Avviso.

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura è approvato e sottoscritto.

Il Presidente
Franceschini dott. Stefano



ENTE DI ASSISTENZA E SERVIZI ALLA PERSONA
E.A.S.P. "A. BALDASSINI" - ASP

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione verrà posta in pubblicazione all'Albo Pretorio dell'Ente e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi a norma dell'art. 124, del D. Lgs. n. 267/2000.

Gualdo Tadino, _____.

IL SEGRETARIO V.NTE

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo

Gualdo Tadino, _____.